

MAZOWIECKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ



Warszawa, dnia 12 września 2022 r.

DO.8361.101.2022

DECYZJA PO.215.OPS.6.2022.KS

Na podstawie art. 104 § 1 oraz 189f § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.) oraz art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1706) po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

odstępuje od wymierzenia przedsiębiorcy:

Marek Michalik

prowadzący działalność gospodarczą pod firmą:

OKRĘGOWA STACJA KONTROLI POJAZDÓW Marek Michalik

kary pieniężnej z tytułu niewykonania obowiązku, o którym mowa w 13 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 835, ze zm.).

W toku kontroli w należącej do przedsiębiorcy okręgowej stacji kontroli pojazdów przy ul. Stacyjnej nr 34 w Ostrowi Mazowieckiej stwierdzono, iż ww. przedsiębiorca nie sporządził oraz nie przekazał nabywcom informacji o kraju pochodzenia węgla – dotyczy pięciu transakcji sprzedaży udokumentowanych paragonami nr PA 2195/2022 z 02.05.2022 r., PA 2423/2022 z 12.05.2022 r., PA 2425/2022 z 12.05.2022 r., PA 2620/2022 z 21.05.2022 r. oraz PA 2645/2022 z 23.05.2022 r.

Powyższe nieprawidłowości stanowią naruszenie przepisów art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Po uwzględnieniu przesłanek określonych w 189f § 1 pkt 1 kpa, Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, uznał, iż zachodzą okoliczności uzasadniające odstąpienie od wymierzenia kary.

UZASADNIENIE

W dniach 20-28.06.2022 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Warszawie delegatury w Ostrołęce, przeprowadzili kontrolę przedsiębiorcy Marka Michalika prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą: OKRĘGOWA STACJA KONTROLI POJAZDÓW Marek Michalik.

W toku kontroli w należącej do przedsiębiorcy okręgowej stacji kontroli pojazdów przy ul. Stacyjnej nr 34 w Ostrowi Mazowieckiej stwierdzono, iż ww. przedsiębiorca nie sporządził oraz nie przekazał nabywcom informacji o kraju pochodzenia węgla – dotyczy pięciu transakcji sprzedaży udokumentowanych paragonami nr PA 2195/2022 z 02.05.2022 r., PA 2423/2022 z 12.05.2022 r., PA 2425/2022 z 12.05.2022 r., PA 2620/2022



z 21.05.2022 r. oraz PA 2645/2022 z 23.05.2022 r. Powyższe nieprawidłowości stanowią naruszenie przepisów art. 13 ust. 2 ww. ustawy.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził:

W myśl art. 13 ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, przedsiębiorca dokonujący obrotu węglem, przez co rozumie się sprzedaż lub inną formę zbycia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jest obowiązany sporządzić i przekazać nabywcy informację o kraju pochodzenia węgla, a także:

- 1) dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita Polska;
- 2) regionie wydobycia węgla i dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Ukraina;
- 3) dacie nabycia od kopalni, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Rzeczpospolita Polska.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, iż przedsiębiorca: Marek Michalik prowadzący działalność gospodarczą pod firmą: OKRĘGOWA STACJA KONTROLI POJAZDÓW Marek Michalik poprzez nie przekazanie nabywcom informacji o kraju pochodzenia, w okręgowej stacji kontroli pojazdów przy ul. Stacyjnej nr 34 w Ostrowi Mazowieckiej, nie wykonał obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Zgodnie z dyspozycją art. 13 ust. 12 w zw. z art. 13 ust. 13 ww. ustawy, kto nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 13 ust. 2 tej ustawy, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 10 000 000 zł.

W związku z powyższym 16.08.2022 r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej działając na podstawie art. 61 § 1 i § 4 kpa, zawiadomił kontrolowanego przedsiębiorcę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z art. 13 ust. 12 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, z tytułu niewykonania obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 ww. ustawy. W zawiadomieniu stronę pouczono o przysługującym jej prawie wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów.

Pełnomocnik strony w piśmie z 23.08.2022 r. zajął stanowisko w sprawie:

1) Głównym i podstawowym przedmiotem działalności przedsiębiorcy jest prowadzenie Okręgowej Stacji Kontroli Pojazdów w Ostrowi Mazowieckiej. Sprzedaż węgla jest niewielkim marginesem działalności gospodarczej. W roku 2021 r. nabył on łącznie 27,35 ton węgla energetycznego wartości brutto 32 834 zł. Na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę i ochronie bezpieczeństwa narodowego posiadał na placu jedynie 1 400 kg węgla, ponieważ resztę węgla sprzedał przed wejściem w życie ww. ustawy, z czego 1100 kg węgla sprzedał synowi, pozostałą resztę sprzedał nabywcom, których nie jest w stanie zidentyfikować, ponieważ sprzedawał niewielkie ilości węgla na paragony. Od dnia wejścia w życie ww. ustawy, strona nie nabyła ani kilograma węgla. Jak wynika z informacji mailowej otrzymanej przez Marka Michalika cały węgiel

został zakupiony przez niego przed datą wejścia ustawy i tak groszek II Wesola został zakupiony 24.09.2021 r. z Polski, zaś ekogroszek kolumbijski został zakupiony 13.07.2021 r. i wtedy nie było obowiązku wystawienia informacji o kraju pochodzenia (dowód: mail o dacie zakupu i kraju pochodzenia – zał. nr 1 oraz oświadczenie pisemne Marka Michalika – zał. nr 2). Nawet pobieżna lektura zdaniem pełnomocnika strony ww. ustawy skłania do jedynie słusznego wniosku, że powyższy akt prawny nie był absolutnie adresowany wobec takich mikro przedsiębiorców handlujących węglem jak Marek Michalik, gdyż w przeciwnym razie należałoby go uznać po pierwsze za osobę wspierającą agresję Rosji na Ukrainę oraz godzącą w bezpieczeństwo narodowe. Błąd drobnego przedsiębiorcy jakim jest Marek Michalik, który z uwagi na skalę działalności nie ma bieżącej obsługi prawnej wynika z faktu, że ustawodawca świadomie lub nie zrezygnował z instytucji tzw. *vacatio legis*, która umożliwia adresatom aktu prawnego zapoznanie się z treścią aktu i odpowiednie przygotowanie się do zmian w prawie. Tymczasem przedmiotowa ustawa weszła w życie następnego dnia po jej ogłoszeniu. Jeśli do powyższego dodać fakt wysokości kary pieniężnej grożącej Markowi Michalikowi jako drobnemu przedsiębiorcy, to zostałaby i w to sposób drastycznie naruszona zasada proporcjonalności. Wobec powyższego jedynym sprawiedliwym i słusznym rozwiązaniem wydaje się być zastosowanie przepisu art. 189f § 1 pkt 1 kpa.

Organ wziął pod uwagę wyjaśnienia pełnomocnika strony i zauważa, że nie jest właściwy do oceny działalności legislacyjnej ustawodawcy i zasadności uchwalania przepisów prawa powszechnie obowiązującego, lecz zobowiązany jest wyłącznie do stosowania tych przepisów.

Zgodnie z trybem postępowania przy wymierzaniu kar pieniężnych w drodze decyzji administracyjnych wydanych na podstawie art. 13 ust. 12 w zw. z art. 13 ust. 13 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego uwzględnia rodzaj i zakres naruszenia, wielkość obrotów oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, który nie wypełnił obowiązków określonych w ust. 1 lub 2.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej odstępując od wymierzenia kary wziął pod uwagę przesłanki zawarte w art. 13 ust. 12 w zw. z art. 13 ust. 13 ww. ustawy i zważył, co następuje:

Rodzaj i zakres naruszenia:

W przypadku pięciu transakcji sprzedaży węgla, przedsiębiorca nie sporządził oraz nie przekazał nabywcom informacji o kraju pochodzenia węgla. Powyższe stanowi naruszenie przepisu art. 13 ust. 2 ww. ustawy.

Dotychczasowa działalność podmiotu:

W oparciu o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej ustalono, że przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą od 09.01.1992 r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nie stwierdził wcześniejszego naruszenia przez stronę przepisów z zakresu ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Wielkość obrotów:

Przedsiębiorca nie przekazał informacji o wielkości obrotu za rok 2021.

Mając na uwadze, iż strona zaprzestała naruszania prawa, sprzedaż węgla była okazjonalna i nieznaczna (szczególnie po wejściu w życie ww. ustawy), nasto węgiel zakupiony był przed wejściem w życie ww.

ustawy, organ uznał, iż wobec przedsiębiorcy Marka Michalik prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą: OKRĘGOWA STACJA KONTROLI POJAZDÓW Marek Michalik należy odstąpić od wymierzenia kary pieniężnej przewidzianej w art. 13 ust. 12 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego na podstawie art. 189f § 1 pkt 1 kpa.

W związku z powyższym Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.

Organ poucza jednocześnie stronę o obowiązku przekazywania nabywcom węgla informacji o kraju pochodzenia oraz:

1. dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita Polska;
2. regionie wydobywania węgla i dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Ukraina;
3. dacie nabycia od kopalni, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Rzeczpospolita Polska.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej, art. 127 § 1 i § 2 kpa oraz art. 129 § 1 i § 2 kpa, od niniejszej decyzji stronie postępowania służy prawo odwołania się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa.

Z up. Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej

Agnieszka Cieślik

Z-ca Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. adw. Jerzy Ślubowski, [REDACTED] Ostrołęka,
2. aa.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	330110.854583.883414
Nazwa dokumentu	Decyzja DO.8361.101.2022- oświadczenie.pdf
Tytuł dokumentu	Decyzja DO.8361.101.2022- oświadczenie
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	2022-09-12
Skrót dokumentu	229F625840599B3EF913BD9369430F4734E030CE
Wersja dokumentu	1.25
Data podpisu	2022-09-12 13:48:31
Podpisane przez	Agnieszka Cieślik Zastępca Wojewódzkiego Inspektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.84.84.

Data wydruku: 2022-09-12

Autor wydruku: Aksamitowska Beata (Specjalista)